

Uchwała Nr SO-0957/37 /12/Ln/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 09 grudnia 2013 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grodzisk Wlkp.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska

Członkowie: Zdzisław Drost

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Grodzisk Wlkp. projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2023

opinię pozytywną z zastrzeżeniami jak w pkt. II.2 i w pkt. III uzasadnienia

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2023 Gminy Grodzisk Wlkp. został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2013 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się min. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2014 r., uchwałami ołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30 września 2013 r., uchwałą budżetową na 2013 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Z projektu wynika, że w latach 2014 do 2019 planuje się uzyskać znaczne dochody majątkowe, i tak:
 - w roku 2014 w kwocie 1.120.000,- zł, z czego dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 1.250.000,- zł
 - w roku 2015 w kwocie 4.250.000,- zł, z czego dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 2.000.000,- zł
 - w roku 2016 w kwocie 3.000.000,- zł, z czego dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 1.000.000,- zł
 - w roku 2017 w kwocie 2.500.000,- zł, z czego dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 500.000,- zł
 - w roku 2018 w kwocie 1.500.00,- z, z czego dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 500.000,- zł
 - w roku 2019 w kwocie 1.000.000,- zł, dochodów ze sprzedaży majątku nie przewidziano.

W odniesieniu do planowanych dochodów, w objaśnieniach przyjętych wartości do WPF Burmistrz wyjaśnia, iż „(...) Przyjęto pozyskanie środków ze sprzedaży majątku w latach 2014-2018. Przyjęto również, że Gmina w latach 2015-2019 będzie pozyskiwać dochody majątkowe z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje. Ich kwota jednak ze względu na bezpieczeństwo prognozy została oszacowana w stosunkowo niskich wysokościach. Obecnie ciężko przewidzieć o jakie kwoty Gmina będzie się starać. Nowa perspektywa finansowania ze środków unijnych na lata 2014-2020 jest jeszcze nie do końca sprecyzowana. Z drugiej jednak strony, na podstawie lat historycznych można przewidywać, że Gmina będzie takie środki pozyskiwać. W kolejnych latach nie wykazywano dochodów majątkowych w ogóle. W przypadku pojawienia się oficjalnych informacji o programach, w ramach których Gmina Będzie zainteresowana aplikowaniem o dofinansowanie, prognoza będzie stosownie aktualizowana”.

Na podstawie powyższych objaśnień nie da się ocenić czy realne jest pozyskanie dochodów majątkowych w zakładanej wysokości. W tym zakresie Skład Orzekający czyni zastrzeżenia.

Skład Orzekający wskazuje, iż dla oceny możliwości zachowania wskaźnika z art. 243 ma także wpływ planowanie poszczególnych wielkości budżetowych w roku 2014 i latach następnych. Niepokojące jest planowanie w roku 2015 wysokich dochodów majątkowych z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na inwestycje, przy braku potwierdzenia możliwości ich pozyskania (choćby w części). Wielkość pozyskanych dochodów będzie przecież miała wpływ na wysokość wskaźników – planowanego i dozwolonego.

Podkreślenia wymaga, że przepis art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wymaga aby WPF była realistyczna. Zasada ta odnosi się do wszystkich wielkości przyjętych w prognozie, w tym także do dochodów majątkowych. Nieuzyskanie zakładanych dochodów ma bowiem wpływ na sytuację finansową Jednostki, a co zatem idzie na wykonanie obecnego i przyszłych budżetów.

3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
4. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycje wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganych art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający formułuje następujące zastrzeżenia odnośnie przedłożonego projektu.

1. W latach 2014-2017 wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań wprawdzie nie przekracza, ale jest zbliżony do wskaźnika dopuszczalnego wynikającego z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co przedstawia poniższa tabela:

majątkowym trudno przypisać walor realności. Z objaśnień nie wynika, przyczyna planowania tych dochodów na takim poziomie a także czy jest możliwe ich pozyskanie w zakładanej wysokości.

Skład Orzekający wskazuje, że objaśnienia przyjętych wartości mają na celu uprawdopodobnienie realności planowanych wielkości budżetowych, bowiem tylko wtedy możliwa jest rzetelna ocena dokumentu i sytuacji finansowej Jednostki, a co za tym idzie możliwości realizowania określonych prognozą przedsięwzięć i spłaty zaciągniętych w tym celu zobowiązań.


IV.

Skład Orzekający wskazuje, iż:

1. W § 3 projektu uchwały zbędnie przywołano informację o relacji kształtowania się długu, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, bowiem informacja ta była wymagana w latach 2011 do 2013 (art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych) natomiast od 1.01.2014 art. 243 ustawy o finansach publicznych obowiązuje i ma zastosowanie do uchwał budżetowych j.s.t na rok 2014 (art. 121 ust. 2 ustawy).
2. W wykazie przedsięwzięć do WPF odnośnie zadania pn.: "Budowa oświetlenia na ulicy Górnej w Grodzisku Wlkp." zmieniono okres realizacji zadania tj. z 2013-2018 na 2014-2019. Nadmienić należy, że WPF na 2013 r. zaplanowano wydatki na realizację przedmiotowego zadania w kwocie 54.366,92 zł.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.