

Uchwała Nr SO-0951/81/D/12/Ln/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 17 grudnia 2010 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania przez Gminę Grodzisk Wielkopolski deficytu budżetu.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
Beata Rodewald - Łaskowska

po dokonaniu analizy projektu budżetu Gminy Grodzisk Wielkopolski na 2011 r., wyraża:

opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania przez Gminę Grodzisk Wielkopolski deficytu budżetowego.

UZASADNIENIE

Analizując możliwość sfinansowania w 2011 r. przez Gminę Grodzisk Wielkopolski deficytu budżetu Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W projekcie budżetu na 2011 r. ustalone zostały:

- dochody w kwocie 55.291.235,04 zł,
- wydatki w kwocie 73.812.907,13 zł,

Deficyt budżetu rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami wynosi 18.521.672,09 zł.

W § 3 projektu uchwały wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytu oraz sprzedaży papierów wartościowych.

W projekcie uchwały budżetowej (załącznik nr 3) przewidziano przychody w kwocie 21.462.272,09 zł w tym z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych – 9.600.000,00 zł oraz z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów – 11.862.272,09 zł oraz rozchody w kwocie 2.940.600,00 zł dotyczące spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

Biorąc pod uwagę sytuację finansową Gminy Miejskiej Grodzisk uznać należy, że uzyskanie przychodów w kwocie niezbędnej do sfinansowania deficytu budżetu jest realne.

W roku budżetowym łączna kwota spłaty zobowiązań jednostki z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami planowana jest na kwotę 3.540.600,00 zł, co stanowi 6,41 % planowanych dochodów budżetu.

Dopuszczalny limit spłat zobowiązań wynikający z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (który to przepis ma zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych) wynosi 15 % planowanych na dany rok budżetu dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie prognozy kwoty długu przedstawionej w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej ustalono, co następuje:

- 1) W latach 2011 – 2013 wskaźnik spłaty zobowiązań (15 % dochodów) nie zostanie przekroczony, jednak przekroczony zostanie wskaźnik zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art. 170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych).
- 2) Z danych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, iż w latach 2011, 2012 i 2013 wskaźnik zadłużenia kształtował się będzie na poziomie -w 2011 i 2012 roku- 77,86 %, natomiast w roku 2013 wskaźnik ten wyniesie 63,98%. Uwzględniając wyłączenia (na podstawie art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych) wykazane w wierszu 13 „a” WPF wskaźniki w w/w latach będą wynosić odpowiednio 2011 – 60,50 %, 2012 – 62,30 % 2013 – 35,63 %. Do prognozowanej kwoty długu oraz wyliczenia wskaźnika zadłużenia nie zaliczono skutków wynikających z uchwały Nr XXXIII/255/20009 Rady podjętej w dniu 28 maja 2009 roku w sprawie udzielenia poręczenia zobowiązań wynikających z umowy o dofinansowanie zadania „Kompleksowe zagospodarowanie ścieków w zlewni rzeki Obry – Gmina Grodzisk Wielkopolski” dla Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie, obejmującego część dofinansowania wypłaconego Grodzickiemu Przedsiębiorstwu Komunalnemu, do kwoty 2.000.000 zł w każdym roku obowiązującego do dnia 30 września 2019 r. Projekt uchwały budżetowej na 2011 rok oraz projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej nie przewidują wydatków z tego tytułu.
- 3) W zał. nr 1 w wierszu 13 „Kwota długu” w roku 2011 wykazana została w wysokości 35.308.422 zł, natomiast wskaźnik zadłużenia (wiersz 18) w wysokości 46,50 %. Według sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2010, szacuje się, iż zadłużenie Jednostki na koniec 2010 roku z tytułu pożyczek i kredytów wyniesie 24.525.988 zł.
- 4) Dług wykazany w latach 2012-2020 przedstawiono w WPF w niżej wymienionych kwotach i odpowiednio wskaźnikach zadłużenia :

2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
30.091.522	24.961.922	20.872.272	16.979.772	13.887.272	10.594.772	7.152.272	4.457.272	1.762.272
46,35 %	35,63 %	-	-	-	-	-	-	-

5) Uwzględniając planowane **do zaciągnięcia w 2011 roku** kredyty i pożyczki długoterminowe, emisję obligacji (21.462.272 zł), planowane spłaty zobowiązań (2.940.600 zł) oraz kwotę udzielonego poręczenia (na podstawie danych roku 2010, planów wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok oraz skutków wynikających z uchwały nr XXXIII/255/20009 w sprawie udzielenia poręczenia (...), Skład Orzekający, ustalił, iż **dług na koniec 2011 r. wyniesie 43.247.660 zł, a wskaźnik zadłużenia jednostki 78,22 %**. Natomiast po zastosowaniu wyłączeń wykazanych w wierszu 13 „a” WPF dług wyniesie – 33.647.660 zł a wskaźnik tego długu 60,86 %).

6) W latach 2012 – 2021 (po uwzględnieniu wyłączeń w latach 2011-2013) dług kształtował się będzie następująco:

2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
30.430.760	18.411.922	28.811.510	24.919.010	21.826.570	18.534.070	15.091.570	12.396.570	9.501.570	7.739.298
62,71 %	36,02 %	54,59 %	46,86 %	40,95 %	34,26 %	27,23 %	21,79 %	16,27 %	12,91 %

W objaśnieniach przyjętych wartości w WPF (załącznik nr 3 punkt 6) Burmistrz wyjaśnia, iż „zgodnie z planem na III kw. Gmina Grodzisk Wielkopolski miała w roku 2010 odnotować przychody w kwocie 17.959.838 zł. W prognozie na lata przyszłe 7.776.838 zł z tej kwoty potraktowano jako niezaciągnięte.”

Skład Orzekający ustalił, iż z uchwał, o zaciągnięciu kredytów długoterminowych, podjętych w roku 2010, kwota planowanych do zaciągnięcia kredytów na poszczególne zadania wynosi 12.920.000 zł. przy planowanej w uchwale budżetowej kwocie przychodów 17.959.838,-zł.

W dniu 17 grudnia 2010 roku do tutejszej Izby wpłynęło wyjaśnienie Burmistrza, z którego wynika, iż „w ciągu roku 2010 Rada Miejska w Grodzisku Wlkp. podjęła następujące uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki oraz kredytów:

- Uchwała nr XLIII/313/2010 z dnia 11.02.2010r w sprawie pożyczki długoterminowej z WFOŚiGW w Poznaniu na kwotę 80.000zł
- Uchwała nr XLVII/339/2010 z dnia 13.05.2010r w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na kwotę 3.740.000zł.
- Uchwała nr XLIX/346/2010 z dnia 24.06.2010r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na kwotę 5.650.000zł. (zmiana uchwały nastąpi na sesji grudniowej gdzie kwota zobowiązania zmniejszy się do kwoty 2.912.400zł.)
- Uchwała nr LI/366/2010 z dnia 22.09.2010r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na kwotę 3.450.000zł.

Ogółem kwota wynikająca z podjętych uchwał stanowi kwotę 12.920.000zł.

Planowane przychody do zaciągnięcia w roku 2010 to kwota 17.959.238zł. z kwoty tej fizycznie gmina zaciągnie przychody z tyt. pożyczki i kredytów w wysokości 10.182.400zł. Z zatem kwota 7.776.838 to przychody które nie będą zaciągnięte w roku 2010.

Ponadto wskazuje się, iż w roku 2009 Rada Miejska w Grodzisku Wlkp. podjęła Uchwałę nr XXXIII/255/2009 z dnia 28.05.2009r. w sprawie udzielenia poręczenia zobowiązań wynikających z umowy o dofinansowanie zadania „Kompleksowe zagospodarowanie ścieków w zalewni rzeki Obry-Gmina Grodzisk Wlkp.” Uchwała ta nie została wycofana z obrotu prawnego, jednakże kwota poręczenia wynikająca z uchwały tj. 2.000.000,-zł w każdym roku do dnia 30.09.2019r. nie budzi zobowiązań gminy gdyż fizycznie nie została podpisana umowa poręczenia.

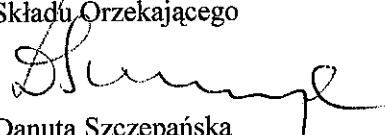
Jednocześnie informuję, że na grudniowej sesji Rady w/w Uchwała utraci swoją moc.”

Skład Orzekający wskazuje, iż stosownie do treści art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Konieczne jest zatem dokonanie zmiany uchwał budżetowych na 2010 i 2011 rok, oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na rok 2011, tak aby zachowane zostały wymogi wynikające z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.